



Raadsvergadering	
Volgnummer	108 - 2021
Onderwerp	Vaststelling Verordening fysieke leefomgeving, APV en wijzigingsverordening
Programmanummer	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing 1 Veiligheid
Registratienummer	2021.32288
Collegevergadering	16 november 2021
Portefeuillehouder	Burgemeester Penn-te Strake Wethouder Krabbendam Wethouder Heijnen
Organisatieonderdeel	BO Ruimte
Behandelend ambtenaar	THMJ Peters Telefoonnummer: 043-3504357 Tyrone.Peters@maastricht.nl S. Spoelstra Telefoonnummer: 043-3504945 Sam.Spoelstra@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 Raadsbesluit Bijlage 2 Verordening fysieke leefomgeving Maastricht Bijlage 3 Algemene plaatselijke verordening Maastricht Bijlage 4 Wijzigingsverordening diverse verordeningen



AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Op 11 maart 2020 heeft uw raad het *Startdocument voorbereiding op het omgevingsplan* vastgesteld. U hebt toen onder meer besloten tot het splitsen van de Algemene plaatselijke verordening (APV) in twee nieuwe verordeningen: de Verordening fysieke leefomgeving en de Verordening openbare orde en veiligheid. Op 22 juni 2021 hebt u de *Transitieaanpak omgevingsplan* vastgesteld. Daarbij hebt u onder andere besloten de in bijlage 3 van dit raadsbesluit vermelde APV-artikelen op te nemen in een nieuwe Verordening fysieke leefomgeving. Wij verzoeken uw raad de Verordening fysieke leefomgeving, de nieuwe APV Maastricht en de met beide verordeningen verband houdende wijzigingsverordening vast te stellen.

Beslispunten

1. De Verordening fysieke leefomgeving zoals opgenomen in bijlage 1, vaststellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening Maastricht zoals opgenomen in bijlage 2, vaststellen.
3. De wijzigingsverordening tot wijziging van diverse verordeningen zoals opgenomen in bijlage 3, vaststellen.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Met de Omgevingswet wordt het wettelijk kader voor verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving vereenvoudigd.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft elke gemeente vanaf 1 juli 2022 van rechtswege een omgevingsplan. Dit noemen we het tijdelijke omgevingsplan en het bestaat uit alle ruimtelijke regels, zoals bestemmingsplannen en beheersverordeningen, rijksregels (de zogenaamde bruidsschat), de Erfgoedverordening en de (nog vast te stellen) Hemelwaterverordening. Vanaf 1 juli 2022 tot eind 2029 hebben de gemeenten de gelegenheid om van het tijdelijke omgevingsplan een definitief omgevingsplan te maken. In het definitieve omgevingsplan wordt de gemeentelijke



regelgeving opgenomen die betrekking heeft op de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld de Bomenverordening en de Woonschepenverordening Zuid-Willemsvaart.

In de aanloop naar de Omgevingswet heeft uw raad op 11 maart 2020 het Startdocument voorbereiding op het omgevingsplan vastgesteld. U hebt toen onder meer besloten tot het splitsen van de Algemene plaatselijke verordening (APV) in twee nieuwe verordeningen: de Verordening fysieke leefomgeving en de Verordening openbare orde en veiligheid. Op 22 juni 2021 heeft uw raad de Transitieaanpak omgevingsplan vastgesteld, waarbij u onder meer hebt besloten welke bepalingen van de APV in de Verordening fysieke leefomgeving worden opgenomen. In dat document is vermeld dat een selectie is gemaakt met behulp van een door de VNG ontwikkeld stroomschema. In dit stroomschema is het juridisch kader verwerkt op grond waarvan een regel straks in het omgevingsplan moet, mag of niet mag worden opgenomen. Mocht in de toekomst blijken dat een bepaling van de APV toch beter in de Verordening fysieke leefomgeving kan worden opgenomen, dan gebeurt dat uiteraard door besluitvorming in uw raad.

Dit raadsvoorstel is een uitwerking van deze eerder genomen raadsbesluiten.

Verordening fysieke leefomgeving

In deze verordening zijn de bepalingen opgenomen van de huidige APV die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Dit zijn de bepalingen over de volgende onderwerpen:

- voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg;
- aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg;
- maken en veranderen van een uitweg;
- objecten onder hoogspanningslijn;
- alarminstallaties;
- vergunningplicht handelsreclame;
- recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen;
- openbaar water en ligplaats woonschepen;
- parkeerexcessen (o.a. parkeren grote voertuigen, voertuigwrakken);
- standplaatsen;
- verbod vuur stoken;
- detectieverbod.



Inhoudelijk is er aan deze bepalingen niets gewijzigd. Wel zijn ze uiteraard aangepast – waar nodig – aan de Omgevingswet. De bepalingen over handelsreclame, recreatief nachtverblijf buiten kampeerreinen, standplaatsen en verbod vuur stoken zijn bepalingen met een zogenaamd dubbel motief. Dat wil zeggen dat ze zowel aspecten hebben van de fysieke leefomgeving als van de openbare orde en veiligheid. De aspecten van de fysieke leefomgeving horen thuis in de Verordening fysieke leefomgeving, de aspecten van openbare orde en veiligheid (maar ook bijvoorbeeld volksgezondheid) blijven achter in de APV. Een voorbeeld om dit te verduidelijken:

In artikel 6.1 van de Verordening fysieke leefomgeving (standplaatsen) zijn als weigeringsgronden opgenomen: het voorkomen of beperken van overlast, het uiterlijk aanzien van de gemeente en strijd met een bestemmingsplan. Artikel 5.3 APV (nieuw) gaat ook over standplaatsen, maar in dit artikel zijn als weigeringsgronden de openbare orde, de verkeersvrijheid- en veiligheid en het verzorgingsniveau van de consument vermeld. Het dubbele motief heeft tot gevolg dat een dubbele vergunningsplicht ontstaat: de aanvrager heeft zowel een vergunning op grond van de Verordening fysieke leefomgeving als op grond van de APV nodig. Om de lasten voor de aanvrager te beperken, wordt een aanvraag gezien als een aanvraag voor beide vergunningen.

De Verordening fysieke leefomgeving gaat op enig moment – in de periode tussen 1 juli 2022 en 1 januari 2030 – over in het definitieve omgevingsplan.

Algemene plaatselijke verordening

Uw raad heeft in maart 2020 besloten de APV te splitsen in een Verordening fysieke leefomgeving en een Verordening openbare orde en veiligheid. Vanwege de grote herkenbaarheid van de aanduiding *APV* of *Algemene plaatselijke verordening*, zowel intern als extern, wordt voorgesteld deze naam toch te handhaven. Bijkomend voordeel is dat vermeldingen van *APV* of *Algemene plaatselijke verordening* op andere plaatsen dan regelgeving, niet gewijzigd hoeven te worden. Denk bijvoorbeeld aan internet of bordjes in de openbare ruimte.

De APV is aangepast aan de Omgevingswet en voorzien van een tweecijferige nummering, die de APV toegankelijker maakt. Ook is meer aansluiting gezocht bij de model APV van de VNG.

Inhoudelijk is de APV niet gewijzigd. Eén uitzondering daarop is het artikel over het stadionomgevingsverbod. Het gebied waarop het verbod betrekking heeft is nu in dit artikel geregeld.



Het voorstel is om dit gebied door de burgemeester te laten aanwijzen. Op deze manier kan sneller worden ingespeeld op omstandigheden die wijzigingen van het gebied nodig maken.

Wijzigingsverordening

De Verordening fysieke leefomgeving en de nieuwe APV hebben tot gevolg dat een aantal verordeningen gewijzigd moet worden, omdat in deze verordeningen wordt verwezen naar de (oude) APV. De wijzigingen zijn nodig voor de juiste verwijzingen naar de Verordening fysieke leefomgeving en de nieuwe APV.

Inwerkingtreding

Besluitvorming door uw raad over de splitsing van de APV was reeds gepland voor het vierde kwartaal van 2021. Het uitstel (van 1 januari 2022 naar 1 juli 2022) van de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft dat niet veranderd. Alle drie verordeningen treden in werking op 1 juli 2022, gelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Bevoegdheid

Uw raad is op grond van artikel 149 van de Gemeentewet bevoegd.

2. Gewenste situatie.

Het vaststellen van de Verordening fysieke leefomgeving en de APV is een uitwerking van het raadsbesluit van 11 maart 2020. Met het vaststellen van de wijzigingsverordening wordt bereikt dat de diverse verordeningen de juiste verwijzingen naar de Verordening fysieke leefomgeving en de APV bevatten.

Indicatoren.

Niet van toepassing.

3. Argumenten.

Dit raadsvoorstel is een uitwerking van het raadsbesluit van 11 maart 2020, waarbij uw raad heeft besloten tot het vaststellen van een Verordening fysieke leefomgeving en een Verordening openbare orde en veiligheid. De APV gaat vooral over openbare orde en veiligheid. Er komen echter ook onderwerpen in voor die te maken hebben met de fysieke leefomgeving. Deze onderwerpen moeten



of mogen worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan. Het ligt dan voor de hand om de APV te splitsen in een deel fysieke leefomgeving en in een deel openbare orde en veiligheid. Op deze manier kan het deel fysieke leefomgeving te zijner tijd makkelijker in het omgevingsplan worden opgenomen.

Dit raadsvoorstel is ook een uitwerking van het raadsbesluit van 22 juni 2021, waarbij uw raad heeft beslist over welke APV-artikelen in de Verordening fysieke leefomgeving worden opgenomen.

4. Alternatieven.

Niet van toepassing.

5. Financiën.

Niet van toepassing.

6. Vervolg.

Na het instemmen door uw raad met dit voorstel, worden de Verordening fysieke leefomgeving, de APV en de wijzigingsverordening bekend gemaakt op de wettelijk voorgeschreven wijze en treden ze in werking op 1 juli 2022.

7. Participatie

Niet van toepassing.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i.,

W.G.H.M. Rutten

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d 16 november 2021., organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2021.32288

gelet op artikel 149 Gemeentewet,

BESLUIT:

1. De Verordening fysieke leefomgeving Maastricht zoals opgenomen in bijlage 1, vaststellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening Maastricht zoals opgenomen in bijlage 2, vaststellen.
3. De wijzigingsverordening tot wijziging van diverse verordeningen zoals opgenomen in bijlage 3, vaststellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

{{esl:Signer1:Signature:size(200,50)}}

de voorzitter,

{{esl:Signer2:Signature:size(200,50)}}

Raadsbesluit